联合国 S/PV.8383



# 安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三八三次会议

2018年10月26日星期五上午9时举行

纽约

| | | |
|---|---|---|
| 主席： | 略伦蒂·索利斯先生 | （多民族玻利维亚国） |
| | 中国 | 马朝旭先生 |
| | 科特迪瓦 | 伊波先生 |
| | 赤道几内亚 | 恩东·姆巴先生 |
| | 埃塞俄比亚 | 沃尔德格里马先生 |
| | 法国 | 德拉特先生 |
| | 哈萨克斯坦 | 图米什先生 |
| | 科威特 | 阿勒穆纳耶克先生 |
| | 荷兰 | 范•伍斯特隆姆先生 |
| | 秘鲁 | 梅萨-夸德拉先生 |
| | 波兰 | 莱维茨基先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 涅边贾先生 |
| | 瑞典 | 斯科格先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 皮尔斯女士 |
| | 美利坚合众国 | 科恩先生 |

## 议程项目

中东局势



18-34306 (C)










上午9时05开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席**（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生参加本次会议。

德米斯图拉先生在贝鲁特通过视频会议方式参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请德米斯图拉先生发言。

**德米斯图拉先生**（*以西班牙语发言*）：主席先生，我感谢你给我机会从贝鲁特向安理会发言。

（*以英语发言*）

主席先生，我借此机会向你和安全理事会成员通报自我上周在纽约进行的上次通报（见S/PV.8373）以来有关叙利亚事态发展的最新情况。今天，我愿特别注重通报两天前我在大马士革进行的协商的最新情况。

继秘书长与阿拉伯叙利亚共和国副总理兼外交与侨民部长穆阿利姆先生在大会场外举行会晤之后，我于10月24日在大马士革会见了穆阿利姆部长。我们重点讨论了政治进程和召集宪法委员会的努力。我们在大马士革进行了相当坦率的交流，我对此表示赞赏。穆阿利姆部长对他在大会期间与秘书长的会晤表示赞赏。他指出，该会晤为在大马士革举行的会议铺平了道路。我现在想尽可能准确地提及我从穆阿利姆部长那里听到的一切。

他大力强调主权和不干涉联合国会员国内政的原则。他强调，《叙利亚宪法》是高度敏感的国家主权问题。关于索契最后声明，穆阿利姆部长提到了另一个成果，而不是俄罗斯联邦向安理会散发的那个成果。他说，叙利亚政府可能会采纳俄罗斯散发的成果的一些内容，并将这些内容与叙政府更喜欢的另一个成果“调和”起来。这方面的关键差别主要涉及联合国的作用。 10月17日我向安理会通报情况时特别提到，在索契会议之前，俄罗斯与联合国达成了谅解。关于该谅解，穆阿利姆部长认为，它不符合主权和不干涉原则。穆阿利姆部长基本上不接受联合国在确定或选择中间第三方名单方面总体上发挥作用；相反，穆阿利姆部长指出，叙利亚政府和俄罗斯最近同意，阿斯塔纳进程三个担保国和叙利亚政府将相互进行协商，就第三中间方名单拟订建议，并将此建议提交联合国协调机制。为使叙述完整起见，我应补充指出，穆阿利姆先生在那个场合或那次会议上没有表明叙利亚政府对宪法委员会运作所需的任务授权、主席工作、决策或议事规则任何其他方面的看法。

就我而言，我对联合国有机会直接与叙政府讨论宪法委员会表示了欢迎。我还对以下事实表示了遗憾：自索契会议以来，联合国一直无法这样做，叙利亚政府一直拒绝联合国提出的让其就宪法委员会及其后续行动问题同叙利亚直接接触的建议。我指出，正是在叙利亚政府不与联合国接触这一情况下，联合国根据阿斯塔纳进程担保国自己提出的建议，开始与各担保国合作，而且俄罗斯和伊朗也告知联合国，在进行协商时，它们不断与叙利亚政府协商。

我指出，联合国作为安全理事会授权的调解者，就俄罗斯提议在索契召开、主办和协调的会议寻求与俄罗斯达成谅解，以确保对此举将如何为联合国授权的进程作出贡献达成共识，这也是适当和符合逻辑的。我提醒穆阿利姆部长注意第2254(2015)号决议规定的联合国的召集作用。我还回顾了俄罗斯联邦向安理会分发的“索契最后声明”的条文。我今天还要提醒安全理事会成员注意所达成的协议。第一项任务是

“成立一个由阿拉伯叙利亚共和国政府代表团和有广泛代表的反对派代表团组成的制宪委员会，负责起草宪法改革，作为对安全理事会第2254号决议所述在联合国主持下的政治解决方案的贡献”。

第二项任务是

“制宪委员会将至少包含政府、叙利亚内部谈判中的反对派代表、叙利亚专家、民间社会、独立人士、部落领导人和妇女；将注意确保叙利亚族裔和宗教成分的充分代表性；将在联合国牵头的日内瓦进程中就制宪委员会的任务和职权范围、权力、议事规则和成员选择标准达成最终协议。”

在上一次通报中，我详细解释了指导我们处理名单问题的标准，我与穆阿利姆部长进行了这方面的讨论。最重要的是，我强调，联合国在大马士革正是为了就该名单与政府协商。作为调解人，我提议，如果政府反对特定的名字，联合国可在当地立即与政府合作，甚至可以拟定一份可信、平衡和包容各方的新名单，只要该名单具有前述特征。我指出，在我看来，这完全是尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权。事实上，这是邀请行使这一主权。

在某个时候，穆阿利姆部长建议我撤回已摆上桌面的名单草案当中的三分之一部分。我指出，联合国只能撤回其提案一次，并且只有在根据第2254(2015)号决议和“索契最后声明”就一份可信、平衡和包容各方的新名单达成协议的情况下。我敦促抓住机会，确定这是否可能。穆阿利姆部长表示，如果他自己的领导发出新指示，他将与我联系。但是，他也说，在这个阶段，他希望等待我即将同阿斯塔纳担保国进行协商的结果。

我要补充的是，穆阿利姆部长指出，阿斯塔纳担保国拒绝了联合国最初提出的关于第三份名单的建议。就我而言，我表示情况并非如此，虽然他们提出需要作出一些修改，但他们正就这项建议进行讨论，而该建议已修订了不止一次。我还表示，所有三个担保国都支持联合国根据第2254(2015)号决议和“索契宣言”发挥作用。

政府已清楚表明其立场，我可以说，政府已表示希望公开这一立场，而我现在正这样做。然而，在现阶段，除了我刚才所说和我亲耳所听到的之外，我不能报告其立场的任何演变，这一点我正在向安理会如实报告。召集并赞助索契会议的人为确保叙利亚政府充分接受“索契最后宣言”的结果所作的努力，到今天还没有产生我们希望的结果。否则，我们会听到不同的情况。

考虑到第一，第2254(2015)号决议所体现的特使的任务；第二，穆阿利姆部长对联合国的作用和“索契最后宣言”的不同理解；第三，政府希望今天重新开展工作的迫切程度，我们今后面临着严重的挑战。请允许我坦率直言。我打算在今后几周不遗余力地应对这一挑战。由于穆阿利姆部长表示，政府现阶段的首选方法是就第三份名单与阿斯塔纳担保国合作，所以现在很大的责任和期望都寄托在他们身上，取决于如何执行“索契宣言”，以促进执行第2254(2015)号决议，并切实落实联合国支持的索契基本要点。

正如我已经指出的那样，联合国的建议是经过仔细协商，包括同担保国协商之后提出的，并已根据这些协商加以修订。让每个人都参与进来的极大难度应提醒所有人，在思考一些完全不同的方法有任何成功的前景时需要小心谨慎。联合国不反对建设性的温和建议，只要我们保持桌面上名单当中三分之一部分在精神上具备同样的可信度——我重复一遍，可信度——平衡、以及国际合法性。有一种寻找共同点或至少澄清我们的立场的紧迫感，因为我们不应错过伊德利卜窗口提供的机会。这正是11月份变得如此重要的原因。

我还要再次强调，联合国认为必须确保委员会中至少有30%的妇女代表，这要求中间三分之一的50名代表中至少有24名妇女。明天，我将前往伊斯坦布尔，在法国、德国、俄罗斯和土耳其总统开会

讨论叙利亚问题时向他们通报情况。我对这一邀请感到荣幸，并将利用这一机会提醒这四位重要领导人，考虑到以下情况——迄今已避免了伊德利卜的灾难；国际社会一致认为应尽快在联合国的协助下成立一个可信和平衡的制宪委员会；秘书长给我的指示（我比以前更经常地一直就此问题与他磋商）要求我在我的任务剩余期限内用尽一切途径——我认为，仍有一个明确的机会之窗亟需抓住。

所有世界领导人，特别是明天在伊斯坦布尔举行会议的四位世界领导人能够发挥的影响力，对于确保实现这一目标至关重要。鉴于叙利亚问题小组成员将于星期一在伦敦举行会议，我也将利用这一机会，在日内瓦进程范围内，稍后与他们举行一次会议。我真的很期待不久将主持召开阿斯塔纳担保国会议。他们自己最近几天举行了会议，并且根据他们的声明，他们讨论了制宪委员会的许多方面。这次会议将对协商极其重要。

在我的任期剩余时间里，我将不遗余力地核实是否真的有可能召集一个由联合国协助、叙利亚拥有、叙利亚领导的可信、平衡和包容各方的制宪委员会，并在日内瓦进程中为执行第2254(2015)号决议作出贡献。如果可行，联合国将尽快召集这样一个委员会。无论如何，我作为特使将在11月19日亲自向安理会通报情况时，与安理会分享我的全面评估。与此同时，我们将继续敞开大门，并将不断审查所有备选方案，争取建设性和可信的结果。

**主席**（*以西班牙语发言*）：我代表安理会感谢德米斯图拉先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**科恩先生**（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢德米斯图拉特使的通报。

美国与小集团所有其他成员——埃及、法国、德国、约旦、沙特阿拉伯和联合王国——以及其他有相同想法的安理会伙伴采取一致立场，认为联合国应该迅速采取行动，召开宪法委员会会议。我们继续大力支持德米斯图拉特使为在11月组建该委员会所作的各项努力。

正如特使指出的那样，宪法委员会必须是可信、平衡并代表叙利亚人民的委员会。我们注意到，尽管特使在大马士革听到了一些情况，但正如俄罗斯联邦在2018年1月索契声明中所申明的那样，该委员会的成员组成、时间表和工作范围完全由联合国掌控。

进一步阻挠委员会的组建是不可接受的。进一步拖延有可能浪费土耳其和俄罗斯非军事区提供的机会之窗，而非军事区已成功地防止了伊德利卜及周边地区的进一步流血。已经与各方协商。任何人都不应怀疑，联合国特使负有组建宪法委员会的任务。这方面的任何名单，无论由谁提出，都必须得到特使的批准，不仅是在其成员组成方面，而且在如何编制的问题上也是如此。这是他的职责，不仅来自索契定下的规则，而且来自第2254（2015）号决议第2段的规定。

我们应当完全同意这样一个事实，即除了该决议所述并经安理会一致决定同意的联合国政治进程之外，别无其它选择。这一政治进程现在必须向前推进。

**德拉特先生**（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢联合国秘书长特使就政治进程的进展所作的特别重要和富有启发性的通报，还要感谢他的不懈努力，这些努力值得并得到我们的充分支持。

我们要求召开这次会议是对斯塔凡·德米斯图拉上周所提出建议的回应。我们这样做是因为叙利亚目前正处于十字路口：既可能导致伊德利卜的军事升级，开启叙利亚悲剧的一个最黑暗的篇章；也可能走上艰难的道路，借助已出现的政治势头，促进解决冲突。我们深信，今天或许是七年来第一次出现实现这一目标的机会之窗。今天有可能出现鼓舞人心和暗淡的两种情况；选择在很大程度上取决于我们，取决于安理会是否能够围绕和平的选择走到一起。

成立宪法委员会可以而且必须成为我们正在寻求的转折点，这是推进真正政治势头的第一步。因此，尽快建立这一机构是我们今天的优先事项。必须明确一点：鉴于叙利亚在战争与和平之间的选择，如托尔斯泰所说，关键主要在土地上；宪法委员会的成立要求俄罗斯在这方面充分发挥其在大马士革的影响力，正如我们与小集团伙伴这方面正在做的这样。毕竟，宪法委员会的设想是来自俄罗斯的一项外交倡议，而今天，安理会所有成员无一例外地都主张成立该委员会。

那么，我们要向前迈进，还在等待什么呢？我今天要指出三点：清楚确定叙利亚政权的责任，该政权的阻挠继续在阻碍政治进程的启动；向安理会介绍法国和小集团为实现这一目标所作的各项努力；最后，简要阐述今后可能的解决办法。

我们的朋友斯塔凡前往大马士革，听取冲突一方的期望和立场。从他刚才所描绘的情况来看，令人遗憾，似乎可以预见的是，该政权不认为自己受一项承诺的约束，尽管几个月前它就将其名单转交特使；它现在拒绝特使提出的宪法委员会最后三分之一成员组成的名单，如此毫不犹豫地践踏了在索契定下的规则。

他访问的结论澄清了实际涉及的各项责任，并要求我们加倍努力，最终让政治进程得以启动。为了让宪法委员会的成员组成能代表叙利亚社会各阶层，联合国作出了相当大的努力。在此，我谨再次代表法国赞扬斯塔凡·德米斯图拉所做的工作。

斯塔凡进行了深入的协商，对自己的建议进行了多次调整，以确保宪法委员会具有均衡、得到普遍接受的人员组成。目前摆在桌上的提议符合这些要求。他的任务是开展这项工作并建立该委员会，我们充分支持他毫不拖延地邀请参与者出席11月的第一次会议。我们强烈要求他在这方面取得进展。

法国不遗余力地鼓励推动政治进程。小集团国家的部长们在大会的会议间隙发表了一项联合公报，呼吁早日设立宪法委员会。小集团成员的代表上周都在安全理事会发言（见S/PV.8373），他们与安理会绝大多数成员一道表明一致的立场，并表达对这一议程的支持。

本周初，马克龙总统就叙利亚问题与特朗普总统通了电话，强调亟须在政治轨道上取得进展。因此，我们确保成立宪法委员会的决心是非常明确的。伊斯坦布尔首脑会议将于星期六举行，法国、德国、俄罗斯和土耳其将聚集一堂，这次首脑会议还必须促成在这一具体问题上以及当然在随后的政治进程上取得进展。小集团将在月底前再次开会，这样已经空前地动员起来，推动委员会开始运作。因此，让我们齐心协力朝着这一方向前进，如此我们才不会让这一非常脆弱的机会之窗关闭。

我们现在必须做什么？正如特使访问大马士革所证实的那样，当务之急是所有行为体最终向大马士革施加必要的压力，以便宪法委员会能够在11月举行会议。这是唯一可能的途径。我们必须共同表明，我们坚定立场并动员起来，以确保实现我们明确赞同的目标。

安理会就最初由俄罗斯提出的一项建议达成一致意见，这是一个独特的机会；不抓住这一机会将是不负责任的。我们不能让该政权破坏我们的集体努力；如果发生这种情况，冲突将持续多年，就没有财政资源去重建国家，难民也就无法返回。总之，我们的朋友斯塔凡·德米斯图拉的路线图一目了然，符合第2254（2015）号决议的规定，比起以往任何时候，该决议都更是我们的共同指南。在执行路线图方面，我们全力支持他。最后，我要郑重呼吁各位怀有责任感：我们仍须充分认识到，不能排除叙利亚悲剧再度升级的风险。避免这种局面的唯一明确途径是达成一项可信和包容各方的政治解决办法。这意味着今后数周至关重要，因此，我们将毫不犹豫地在今后一段时间内视需要经常召开安全理事会会议，动员国际社会支持联合国的调解工作，最终组建迟迟无法组建的宪法委员会。我提醒安理会，该委员会的组建，将只是恢复叙利亚和平这一漫长进程的第一步，其中包括在实地举行选举

和营造安全和中立的氛围。我们指靠我们的朋友德米斯图拉先生，正如他可以指靠我们的全力支持，直至他的使命结束。

**皮尔斯女士**（联合王国）（*以英语发言*）：我们感谢斯塔凡·德米斯图拉先生及其团队今天向我们通报情况。我感到难以置信的是，为叙利亚当局起见，我们不得复述联合国为何必须介入叙利亚。100多万难民的产生并非国家主权问题。叙利亚有40万人丧生，这并非国家主权问题。我们在那里面临的是对国际和平与安全构成的威胁，联合国的介入是正确之举。联合国介入人道主义、难民和健康方面的事务。它应该介入政治进程，这是绝对至关重要的正确之举。因此，我将比德米斯图拉先生更进一步，他谈到了一项严峻挑战。我认为，我们其实面临联合国会员国如何与联合国开展合作的严峻挑战；同时，如我的美国和法国同事所言，就实地局势而言，我们面临着一项严峻挑战。

此外，目前，对于《索契协定》过去属于什么性质，现在又代表什么，人们心存巨大疑问。要么俄罗斯向联合国和安理会保证，事实证明，该协定苍白无力，无法履行，要么该协定纯属施放的一道诡诈烟幕，旨在转移人们的注意力和精力，好让俄罗斯、叙利亚和伊朗开展军事行动。待到国际社会对伊德利卜200万至300万平民受到的威胁表示愤慨，那场军事行动才得以停止，其后，土耳其人无畏地介入，并促成一项旨在保护这些平民的协议。

因此，我认为，我们必须做五件事情，以支持我的法国和美国同事所作的表态。我们必须澄清《索契协定》的现状和叙利亚当局的新提议。这些提议意味着什么？俄罗斯和伊朗对其有何看法？11月19日，德米斯图拉先生主动表示回来向安理会通报情况；11月底，他要离任。我们需要对各方在此之前所需采取的步骤作出澄清。我们需要澄清的是，俄罗斯作为安理会五个常任理事国之一、阿斯塔纳协议担保方和索契协定的召集国，将与联合国以及叙利亚和伊朗一道，建设性地不懈开展工作。所有联合国会员国都有责任支持秘书长叙利亚问题特使德米斯图拉先生。我们今天需要听到，为结束这场冲突，已作出建设性、不懈和专注参与的承诺。

我们必须让伊德利卜问题协议继续适用。我们需要抓住其他人提到的那种机会。我们必须召集宪法委员会，我赞同我的美国和法国同事的观点。我们必须改善人道主义准入，也必须维护第2254（2015）号决议。安理会必须团结起来支持政治进程。没有政治进程，这场可怕的冲突将永远不会真正结束，无论当地在军事上发生什么情况。我们期待在今后几天的国际会议之后接到进一步的报告，但我认为，我们今天必须从安理会所有成员那里听到，它们将支持联合国尽最大努力推动政治进程。

**斯科格先生**（瑞典）（*以英语发言*）：我感谢秘书长叙利亚问题特使今天上午所作的通报。我们赞扬斯塔凡·德米斯图拉先生加紧努力达成政治解决办法，结束叙利亚的冲突。我们非常感谢他在访问大马士革后于今天通报最新情况，但我必须表示，他所报告的内容，即大马士革作出的回应，并非我们希望听取的内容。我们深感失望的是，叙利亚政府关于宪法委员会的合作仍然不够，这与俄罗斯向安理会分发的索契最后声明相矛盾。我们支持德米斯图拉先生的做法，也支持他执着地维护公信力、平衡和国际合法性。因此，我们再次呼吁叙利亚政府与联合国充分合作，并呼吁与大马士革关系密切的国家，特别是俄罗斯，支持这些努力。

我们全力支持德米斯图拉先生及其设立宪法委员会的授权，这是根据第2254（2015）号决议推动政治解决的第一步。索契最后声明明确表示，将通过日内瓦进程和特使的调解最终选择委员会成员。因此，对于联合国召集可信宪法委员会的努力以及随之产生的合法性，特使在许多方面加紧努力，是攸关成败的时刻。因此，德米斯图拉先生需要并理应得到安理会全心全意的支持，因为只有通过联合国牵头的进程，我们才能达成所有叙利亚人和国际社会都能接受的政治解决办法。在此关键时刻，我们要重申，我们强烈呼吁叙利亚政府充分参与和支持联合国牵头的政治进程，确保如前面的发言者所

言，在11月举行的下次会议之前取得真正进展，我认为，安理会在座各位都赞同我们的呼吁。

**马朝旭先生**（中国）：首先，我想感谢德米斯图拉特使所作的通报，赞赏特使先生为推动叙利亚问题政治解决所做的不懈努力。

在叙利亚人民自身努力和国际社会的支持下，叙利亚局势总体保持平稳，叙利亚问题政治解决进程保持了势头。叙利亚政府邀请德米斯图拉特使访问大马士革，就推动叙利亚政治进程，包括建立宪法委员会等，深入交换了意见。俄罗斯、土耳其、伊朗在莫斯科举行会晤，共同发出了推进叙利亚政治进程的积极信号。我们对有关各方所做的努力表示赞赏。中国一贯支持政治解决叙利亚问题。国际社会应该根据叙人主导、叙人所有的原则，推动重振叙利亚问题政治解决进程，在此过程中，叙利亚的主权、独立、统一和领土完整，必须得到尊重。叙利亚冲突已经持续7年多，化解分歧需要所有各方相向而行、共同努力。组建宪法委员会相关工作应该稳妥有序，平衡照顾叙利亚政府等各方合理关切，使宪法委员会具有广泛代表性、为各方所接受，确保叙利亚政治进程可持续、有成果。

叙利亚的前途命运最终要由叙利亚人民自己决定。国际社会应继续支持联合国和德米斯图拉特使的斡旋工作，发挥好阿斯塔纳进程作用，继续为叙利亚各方充分对话协商提供帮助，推动叙利亚各方逐步实现和解、化解分歧，找到符合实际、持久的政治解决方案。

我们希望有关各方共同确保伊德利卜非军事区的有效运作，巩固反恐成果，帮助清除战争遗留爆炸物、重建基础设施，协助难民和流离失所者早日重返家园。

中方愿与国际社会一道，共同推进叙利亚政治进程，改善叙利亚人道状况，早日恢复叙利亚及地区的和平与稳定，并为此发挥建设性作用。

**范·伍斯特隆姆先生**（荷兰）（以英语发言）：我感谢斯塔凡·德米斯图拉先生的通报。坦白讲，我们感到失望。我们原本希望得到更多积极的信息，我们也关切德米斯图拉先生所描述的挑战，特别是叙利亚政权对联合国所扮演角色的态度。

我们认为，现在应该启动宪法委员会了。我们认为，必须在德米斯图拉特使的任期结束之前，尽快在联合国主持下于11月召集宪法委员会，进而在政治解决叙利亚冲突方面取得稳固进展。我们需要看到宪法委员会的真正启动，并且应该在未来几周内发出邀请。

只有当宪法委员会本身是可信、平衡、包容的，并代表全体叙利亚人，这才可以算是可信的政治进程。因此，联合国的作用至关重要，安全理事会为此通过了第2254(2015)号决议。联合国的作用和自主权是必不可少的，这种自主权包括委员会的成员任命以及工作时间安排和范围。联合国并非凭空开展工作，而是完全按照俄罗斯联邦向安理会分发的第2254(2015)号决议和1月份的《索契最后声明》运作。因此，叙利亚政权必须与联合国合作，我们依赖于有影响力的国家，特别是俄罗斯联邦，对大马士革运用这种影响力。

我们需要叙利亚政权切实致力于与联合国合作。现在已经完全没有政治方面的时间和空间来继续拖延这项进程并不断改变标准。我们期望叙利亚政权确保叙利亚代表团能够全面、真诚地前来参加这一进程——而不是我们在之前的日内瓦回合中看到的那样。我们期望目前驻扎在叙利亚的联合国所有中间方成员也能如此。我还想说，我们坚决支持特使按他早先所说的那样，承诺确保女性占宪法委员会成员的30%。我们极力敦促推广这种承诺，以确保今后所有起草小组委员会或其他委员会也包含30%的女性代表，尤其是考虑到本周的情况，昨天就有一场专门讨论关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议的公开辩论（见S/PV.8382）。

当然，成立宪法委员会本身不是最终目标。这是基于日内瓦公报（S/2012/522，附件）和第2254(2015)号决议的联合国领导的广泛政治进程的

一部分。落实这项决议是唯一的前进方向。没有人能绕过这项重要决议。让我们利用斯塔凡·德米斯图拉早些时候提到的“伊德利卜窗口”。

最后，我只想提一下，我们对问责制、人道主义援助、当然还有将政治过渡作为重建援助的先决条件的必要性的立场是众所周知的。

**梅萨·夸德拉先生**（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，并感谢斯塔凡·德米斯图拉先生的重要通报。

特使最近与重要利益攸关方举行了会议，并在今天上午向我们通报了这一情况，秘鲁由此关切地注意到叙利亚政治解决的前景。就在几天前，我们在安全理事会（见S/PV.8373）中认为，土耳其与俄罗斯联邦达成的在伊德利卜建立非军事区的有利协议营造了一个更加有助于达成政治协议的环境，这就让人们可以展望叙利亚的持久和平。今天我们要重申，迫切需要根据9个月前在索契举行的叙利亚全国对话大会上达成的协议，建立一个包容各方且具有代表性的宪法委员会。我们认为，这项重要倡议同阿斯塔纳进程一样，是补充日内瓦进程所必不可少的。在这方面，在充分尊重阿拉伯叙利亚共和国主权、统一和领土完整的情况下，我们认为成立上述宪法委员会并确定其运作和决策机制非常重要和紧迫，以便推进第2254(2015)号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）所载的政治进程。我们尤其关切的是，进一步推迟成立该委员会可能会影响该进程的可信度，导致更大的分歧。

我们强调各方必须在表现出灵活性的同时，建设性地参与谈判，关心国家未来和民族团结，以便建立必要的信任，进而促进叙利亚的和解并建设可持续和平。因此，我们愿表示全力支持秘书长特使朝着这一方向努力，尤其支持他处理大马士革讨论的方式以及他告诉我们他将在今后几天开展的工作。

最后，我们还要强调阿斯塔纳担保人和对各方有影响力的其他国家必须帮助确保迅速召集宪法委员会，最好是在11月。

**图梅什先生**（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢德米斯图拉特使就其访问大马士革的结果作了通报。我们赞赏他的访问，并感谢他为实现叙利亚和平所做的一切努力。我们高度重视他在今后一段时间里积极参与进一步的密集磋商，以确定是否有可能召集一个可信的、平衡的、由联合国推动、叙利亚人所有、叙利亚人主导的宪法委员会。

哈萨克斯坦密切关注叙利亚危机造成的局势，支持一切旨在尽快解决阿拉伯叙利亚共和国暴力冲突的举措。我们认为，保护叙利亚平民和基础设施是一大优先事项。目前，我们应该重点关注维护伊德利卜的和平。在这方面，我要感谢俄罗斯和土耳其达成协议，使我们得以防止流血和大规模人道主义灾难。我们对建立可供多达3000名平民使用的人道主义走廊的消息感到鼓舞。这些都是建立非军事区的成果，非军事区已成为停止敌对行动的保证。

我们欢迎阿斯塔纳担保方10月24日在莫斯科达成协议，加快组建宪法委员会。与此同时，阿斯塔纳呼吁有关各方在根据第2254(2015)号决议组建宪法委员会时考虑到所有叙利亚人的利益。我们也赞扬阿斯塔纳进程集团愿意与所谓的叙利亚问题小组进行对话。我们承认，对话应以该决议为基础。

哈萨克斯坦强调，必须着手设立制宪委员会，作为振兴叙利亚政治解决进程的起点。我们希望尽快设立制宪委员会。与此同时，今后制宪委员会工作应遵守《联合国宪章》、国际法和联合国叙利亚问题决议，维护叙利亚的主权，独立和统一。

阿斯塔纳进程强调叙利亚实现政治解决的重要性，特别是组建制宪委员会，作为危机政治解决的一大重要步骤。阿斯塔纳进程完全支持特使争取全面解决区域危机的努力。应由叙利亚人自己着手塑造叙利亚国家未来的政治制度，实行必要的立法改革，建立必要的地方和行政架构，完成总统和议会

选举。只有按照《宪章》精神和安理会关于预防性外交和保持和平的文书，用政治和外交办法解决，才能产生适当的结果。

因此，迫切需要继续支持阿斯塔纳会谈的目标，继续进行日内瓦谈判，以达成积极成果。我们相信叙利亚人民有能力决定自己的未来。但若没有真正的国际支持，将无法实现他们民主、重建和稳定的愿望。

最后，我谨强调，安全理事会负有结束叙利亚悲剧的特殊责任。我们敦促安理会团结一致，支持这一共同政治目标，支持日内瓦和阿斯塔纳进程，支持特使工作及全面政治解决。

**阿勒穆纳耶克先生**（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢斯塔凡·德米斯图拉先生的重要通报。科威特国表示，我们赞赏和感谢他过去四年为履行艰巨任务所做的一切努力。我们相信，他将继续努力，直到离任。

我们刚才听取了特使访问大马士革的结果。我们曾希望访问能够产生积极的成果，在有关制宪委员会的索契宣言发表九个月之后，推进叙利亚政治进程。不幸，访问结果未能满足我们的愿望和期望。

根据第2254（2015）号决议，组建制宪委员会是叙利亚政治进程的一个重要步骤，及今后步骤的基础，包括起草宪法和在联合国监督和所有叙利亚人参加的情况下举行自由可信的选举。

索契宣言明确规定特使和日内瓦进程在制宪委员会的最后组方面的作用，以促进在联合国主持下，按照第2254（2015）号决议实现政治解决。

现在离德米斯图拉先生离任还有近一个月。我们鼓励德米斯图拉先生继续努力组建制宪委员会，确保制宪委员会能尽快开始工作。我们再次向他表示支持。我们认为，他有组建制宪委员会的必要授权。我们赞同他的意见，即需要建立一个平衡可信的制宪委员会。

最后，我们强调必须尊重和执行安全理事会决议。不能使这些决议成为一纸空文，特别是安理会近三年前一致通过的第2254（2015）号决议。未来几天，我们必须抓住机会，特别是继俄罗斯与土耳其协议后伊德利布局势得到稳定之际。这提供了重要机会，在叙利亚八年战争、破坏、杀戮和流离失所之后重振由联合国主导的政治进程。我们希望外交而非军事解决方案占上风。

**沃尔德格里马先生**（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生今天的通报，高度赞赏和支持他继续不懈努力促进和平解决叙利亚危机。

虽然他在今天的通报（S/PV.8373）中透露，他计划在11月后离任，但我们完全相信，他将尽一切可能推动叙利亚政治进程，直到离任。在这方面，我们欢迎他几天前在大马士革会晤阿拉伯叙利亚共和国副总理兼外交部长。

我们注意到，特使用他自己的话说，就制宪委员会和整个政治进程进行了“一次非常坦率和尖锐的意见交换”。我们感谢特别代表与我们分享会谈的内容。我们理解，有关该问题的讨论不易，找到共同点将继续不乏挑战。

尽管如此，我们认为德米斯图拉特使应继续努力，尽快召集制宪委员会。大家都同意，俄罗斯和土耳其就伊德利卜达成协议提供了一个机会之窗，应该抓住契机，以恢复一个可信、包容各方、并为叙利亚人所有的政治进程，首先是建立一个得到联合国协助的制宪委员会。

我们注意到，本周阿斯塔纳进程担保人在莫斯科举行会议，希望会议有助于保持接触，推进政治进程，特别是组建制宪委员会。与此同时，我们也期待本周末在伊斯坦布尔举行叙利亚问题四方峰会。我们希望所有各级外交举措将有助于重振由联合国推动的政治进程。鉴于组建制宪委员会应该是一个由叙利亚人主导和拥有的进程，我们鼓励叙利亚所有各方与特使建设性接触。

最后，现在是进一步协调和加速外交努力，支持特使努力组建制宪委员会的时候了。安理会也应继续全力支持特使，今后数天数月，特使工作极端重要。

**伊波先生**（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎举行这次关于设立阿拉伯叙利亚共和国制宪委员会的通报会，并感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生的翔实通报。

科特迪瓦欢迎10月24日特使与叙利亚外交部长会晤，导致特使办公室发表公报，报告双方就制宪委员会和整个政治进程进行了非常坦率和尖锐的意见交换。在这方面，我国呼吁叙利亚各方选择对话的道路，坚决加入日内瓦和索契进程，以期有效地克服阻碍设立制宪委员会的剩余障碍。

科特迪瓦也欢迎德法俄土四国将于10月27日在伊斯坦布尔举行四方首脑会议，提供框架，以审议在联合国主持下解决危机的政治方案，及叙利亚西北部伊德利卜局势。

科特迪瓦真诚希望所有利益攸关方之间继续对话，以期确保以和平的方式结束叙利亚危机，无论斯塔凡·德米斯图拉先生和叙利亚当局会谈和伊斯坦布尔四方峰会的结果。此乃持久和平与稳定的关键。

因此，我们吁请交战各方尊重第2254（2015）号决议规定，决议提供了叙利亚政治进程路线图。我们再次促请安理会成员恢复团结，这种团结使他们始终能在困难的情况下克服对国际和平与安全的挑战。

鉴于斯塔凡·德米斯图拉先生即将离任，科特迪瓦再次向他表示深深的谢意，感谢他持续不断的努力和他为恢复叙利亚持久和平所做的工作。

**莱维茨基先生**(波兰)（*以英语发言*）：首先，请允许我与其他代表团一道，表示深切感谢特使为寻求叙利亚危机政治解决办法所作的不懈努力。我也要向他保证，波兰坚决支持他正在开展的工作和联合国主导的叙利亚政治和平进程。

由于军事办法无法解决冲突并给叙利亚带来可持续和平，我们应该以达成叙利亚人内部框架性政治协议为目标。此外，我们坚信，伊德利卜停火协议可能是尽快恢复联合国主持的日内瓦政治进程的的一个机会。在这方面，我们全力支持德米斯图拉先生努力尽快设立制宪委员会。由于我们上周花了大量时间在本会议厅里讨论妇女与和平与安全问题（见S/PV.8382），值得再次提及德米斯图拉先生对确保妇女参与宪法委员会的呼吁，因为妇女参与和平进程与和平协议的持久性和质量之间有着非常明确的关联。

现在应该优先设立宪法委员会，并于随后迅速采取进一步措施，以便能够通过谈判达成政治过渡进程，这需要冲突各方的充分和建设性参与。叙利亚当局在这方面可以发挥特殊作用，应该真诚、不带先决条件地参加谈判。应由叙利亚人自己来谈判。只有确保叙利亚人民享有真正代表性的真正、切实的政治进程，才能为起草宪法和进行联合国监督的自由公正选举制定时间表和程序。

最后，我要强调，任何政治解决方案都必须根据第2254(2015)号决议和日内瓦公报(S/2012/522，附件)斡旋达成。

**恩东·姆巴先生**（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢法国、联合王国和美国三国代表团要求召开本次会议，并感谢斯塔凡·德米斯图拉特使所作的内容翔实的通报和他为促进叙利亚政治进程所做的辛勤工作。在安理会10月17日的会议（S/PV. 8373）和10月24日在大马士革举行的会议之后，这么快就召开本次会议，突出表明必须做出更大努力来应对和解决我们面临的新挑战，并不加拖延地立即成立宪法委员会，以便为和平政治解决这场长期冲突开辟道路。

虽然赤道几内亚共和国欢迎特使作出行为表率，以及他在极其复杂情况下履行职责的方式，但

正如法国代表在10月17日会议上雄辩指出并在今天上午再次提到的那样，在八年冲突之后，虽然其间以日内瓦和阿斯塔纳模式举行了多次会议，但我们今天仍处在十字路口，我们只能对此表示痛惜。军事升级的阴霾和叙利亚各方恢复和平谈判的艰难道路仍然是国际社会关注的焦点。

我们欢迎特使和叙利亚外交部长于10月24日在大马士革举行会晤，这是为启动负责起草叙利亚新宪法的宪法委员会所作的部分努力。我们要提醒各方，在索契就组建委员会达成协议九个月之后，仍待取得重大进展。在这方面，阿斯塔纳担保国支持的伊德利卜非军事化让我们有机会通过创造有利于叙利亚内部和平谈判的环境，加大力度推动政治进程。

应当利用这种相对和平的环境来解决阻碍委员会立即开始运作的困难。正如所强调的那样，主要的绊脚石仍然是联合国提议的中间三分之一民间社会成员名单的组成。我们呼吁各方不遗余力地组建一个具有极高信誉——这一点至关重要——并且尽可能具有代表性的委员会。此外，为使委员会做到可信和合法，其组成、运作规则和决策必须以透明机制为基础。国内政党也必须放弃党派利益，采取各方平等的立场，以确保宪法委员会工作取得成功。正如德米斯图拉特使以前和今天一再强调的那样，一个可信和平衡的委员会可以为叙利亚人执行第2254(2015)号决议的包容性政治进程奠定基石。

正是在这一基础上，赤道几内亚政府希望，明天俄罗斯联邦、土耳其、法国和德国之间的叙利亚峰会优先就启动委员会工作进行辩论，将极大地帮助促进达成危机的政治解决方案。还必须采取更多步骤来加强安全和稳定，并为难民回返和恢复社会经济基础设施创造条件。

《联合国宪章》第五章第二十四条赋予安全理事会维护国际和平与安全的主要责任。因此，我呼吁安理会恢复叙利亚和平与安全。经过八年冲突，叙利亚局势不能再成为造成安全理事会成员之间明显分裂的议题了。如果没有安理会成员——不论它们是交战方的盟友还是有能力影响国内党派——不受阻碍的参与，就无法可持续解决叙利亚问题。世界各国人民都在注视着我们，历史将会评判我们。作为安全理事会成员，不论是常任理事国还是非常任理事国，让我们展示属于本组织特征的人道主义价值观，通过将叙利亚人的福祉与正当繁荣置于地缘战略利益之上来结束这场冲突。

我们呼吁叙利亚政府和人民考虑本国当前的政治局势，支持国际社会的努力，并根据安全理事会在俄罗斯联邦提议下一致通过的第2254(2015)号决议，在宪法委员会框架内进行冲突各方之间的包容性辩论。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）:我们欢迎斯塔凡·德米斯图拉特使今天来到安全理事会。就在十天前，我们在本会议厅听取了德米斯图拉先生的通报（见S/PV.8373）。很难回想得起联合国调解员向安理会公开通报与特定冲突各方或相关国际利益攸关方每次接触情况的任何其他事例。经验表明，这种工作需要极大的耐心、谨慎和很有分寸的宣传，以便不损害手头的事项。因此，我们不相信那些坚持要求召开今天公开会议的人真正希望和平解决叙利亚问题。不难推断，我们所看到的不过是对俄罗斯捶胸顿足、横加指责的可悲行为的最新表现。

关于叙利亚，目前正在采取明显的行动。一方面，联合国正在第2254（2015）号决议框架内开展工作。伊德利卜协议正在得到执行，我们的土耳其伙伴正在这方面辛勤开展工作。阿斯塔纳进程担保国正在作出认真的努力，以便制止实地暴力，并创造能够推进叙利亚内部对话的条件。这些工作有难度，但显然正在取得具体进展。在叙利亚许多地方，民众开始恢复正常生活，并且感到他们更加安全。

另一方面，有些人高高在上，以审查者自居，他们没有为解决问题做任何看得见的事情，但出于

某种原因，他们自诩有权对俄罗斯正在做的事情进行片面的调查。我们要强调，没有理由为根据索契叙利亚全国对话大会成果设立宪法委员会人为设定最后期限。不能在违背叙利亚人自己意愿的情况下强行设立宪法委员会。德米斯图拉先生应叙利亚政府邀请访问大马士革，作为通往实现在索契所概述目标的道路的一部分，颇有助益。我们深信，他在自己任期剩余时间里，会在其作为调解人的任务授权范围内，在充分尊重叙利亚主权的情况下，不遗余力地推动解决这一问题。我们将帮助他这样做。

特使访问大马士革这一事实本身极为重要，但这并不是解决叙利亚问题方面的唯一事态发展。阿斯塔纳进程三个担保国最近在莫斯科进行了协商。土耳其、俄罗斯、德国和法国四国代表明天将在伊斯坦布尔举行会议，商讨四方峰会事宜，特使也将参加该峰会。顺便指出，根据我们的信息和评估，特使对大马士革的访问很有助益，颇具建设性。我们不应低估他这次访问的重要性及其能够为解决进程营造的势头。

然而，我们告诫那些妄图从人为挑起的危机中获得不义红利的人，他们这样做会给政治进程造成罪恶的损害。这一点首先适用于参加所谓小集团的西方国家。我们认为，秘书长及其特使充分了解自己在这一棘手问题上所肩负的重任。我们认为，德米斯图拉先生今天的通报不是他的政治告别。他在任务授权结束之前仍有很多事情要做。我们确信，他会不懈努力取得结果。我想再说一遍，我们会以一切可能的方式帮助他。

**主席**（*以西班牙语发言*）：我现在以多民族玻利维亚国代表的身份发言。

我国代表团感谢叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生的通报。我们要强调他对大马士革的访问，以及他为实现冲突的政治解决所作的努力。我们认为，对话是取得积极结果的最佳途径。在这方面，我们再次强调阿斯塔纳进程担保国的努力以及就伊德利卜局势达成的协议，这些协议在减少暴力和恢复叙利亚人民的相对平静方面产生了具体效果。我们重申，军事手段无法解决这一冲突。因此，我们反对在阿拉伯叙利亚共和国境内制造分裂或教派纷争的任何企图，也反对未经叙利亚政府授权进驻外国部队。

我要再次强调指出，德米斯图拉先生在这个非常棘手和重要的问题上不仅为安理会、而且为整个国际社会都作出了不懈的努力。因此，我要感谢他所做的工作，并重申我们全力支持他努力寻求政治解决办法。我们热切期待即将举行的高级别会议取得成果。在听取他今天的通报之后，我国代表团视杯子为半满而不是半空。我们仍然乐观地相信，耐心和执着会有积极的结果。我们也认为，我们若要加强政治进程，还必须给特使机会去开展工作并以争取这一成果为重点。我们认为，要解决问题，就必须确保索契最后成果持续有效并得到执行，该成果的主要目标是通过与叙利亚政府持续协商和合作，设立可信、平衡和具有代表性的宪法委员会。我们敦促通过对话以及一个由叙利亚人民主导并为之服务的包容和统一的政治进程来解决这一冲突，这样一个进程能够导致根据国际法，在充分尊重阿拉伯叙利亚共和国主权、独立和领土完整的情况下，由联合国主持，在日内瓦进程和第2254(2015)号决议框架内，达成和平与可持续的解决办法。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**贾法里先生**（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要指出，我有一个印象，其实其他同事肯定也有这样的印象，即要求召开今天这次会议的人正企图取消阿拉伯叙利亚共和国政府与联合国之间的合作。如安理会所知，在所谓的叙利亚危机发生这么多年来，这一合作取得了一些积极的成果。我听到一些同事，特别是那些要求召开今天会议的同事说，叙利亚政府不想与联合国合作。安理会知道，这些话完全不符合现实情况。

第一，我国是联合国创始会员国，并曾三次当选为安全理事会理事国。因此，我们非常熟悉这个国际组织和安理会的重要性。

第二，我们从一开始就致力于日内瓦会谈。我们与已故的科菲·安南以及拉赫达尔·卜拉希米和斯塔凡·德米斯图拉举行了几十次会议。我们花了数千小时与他们合作，以帮助叙利亚结束危机。因此，我们致力于同联合国合作。安理会知道，我们56次与它一起坐下来，讨论作为联合国人道主义机构的人道主义事务协调厅(人道协调厅)发表的报告。我再说一遍，我56次与安理会一起讨论人道协调厅的报告，这进一步证明，我们与联合国进行合作。我们与位于大马士革的联合国所有实体以及28个国际非政府组织进行合作。当然，我们参加了阿斯塔纳进程。正如安理会所知，该进程取得了许多积极成果。正如安理会也知道的那样，我们正在与禁止化学武器组织合作，我们在安理会参加了数十次有关该议题的会议。因此，没有理由怀疑我国政府与联合国的合作，我希望该议题不再反复出现在如此重要的会议上。

这次会议是为了听取特使的情况通报而召开的，是在本组织创立周年纪念日两天之后举行的。我们感到自豪的是，正如我前面所提到的，我国是《宪章》的创始成员和签署国。《宪章》庄严载入了以下原则：尊重联合国会员国的主权和独立；反对侵略会员国的罪行；反对干涉会员国的内政；以及反对破坏会员国领土完整的行动。

可耻的是，在创立本组织和通过这些崇高原则74年后的今天，这些价值观正在被包括安理会某些常任理事国在内的国家所抛弃和忽略。某些西方国家很快、甚至在编写文件的墨水未干之前就违反了《宪章》。

特别是那些国家密谋对付我国，对我国发动了一场史无前例的七年恐怖主义战争。它们建立了军事基地，资助并保护它们从全球各个角落搜罗而来的恐怖分子；它们称之为温和的武装反对派。叙利亚敌人的计划和项目都是有害和有毒的，就像蛇的毒液一样，但面对我国人民的复原力和决心，它们将变得像蜘蛛网一样薄弱。

我感到遗憾的是，特使今天的发言丝毫没有提及恐怖主义或美利坚合众国领导的所谓国际联盟所进行的炮击。叙利亚城镇和村庄遭到联盟飞机的69次军事袭击。除了摧毁我国的基础设施外，这些袭击还造成数千名殉难者，另外还有数千人受伤。特使没有提及这些，尽管我在日内瓦与他会晤时，总是先提醒他有必要发表声明，谴责在德尔祖尔或其它地方对叙利亚平民采取的这些军事行动。

10月19日，美利坚合众国所领导的非法的所谓国际联盟再次犯下令人发指的罪行，造成数十名平民死亡。联盟的飞机蓄意袭击德尔祖尔省东南部的苏萨村和布巴德兰村，造成62名平民殉难者，其中大部分是妇女和儿童，另外还造成许多人受伤，其中一些人伤势严重。

我向安理会发出了96个正式信息，向它通报了非法联盟对叙利亚平民犯下的骇人听闻的罪行。我表明，除了武装恐怖团体之外，联盟袭击一切目标。正如一位诗人曾经说过，如果我的对话者还活着，我的声音就应该已传到他们那里。

安理会某些成员对这些罪行采取了消极态度。特使也同他们一起忽略了这些罪行，没有在秘书处的报告中提及这些罪行，而有人却声称秘书处的报告是可信的，尽管情况远非如此。因此，我们要求追究责任，并呼吁那些自认是生命权捍卫者的国家今天就离开——而不是明天才离开——这个险恶的联盟。

令人惊讶的是，那些假心假意为伊德利卜哭泣、又同时发出威胁的国家却声称要保护该城平民，而当10月24日伊德利卜的武装恐怖团体以数十枚导弹随意袭击阿勒颇城的平民、造成数十名殉难者和伤员时，这些国家对此视而不见。

我们没有听到特使、秘书长或安理会其他成员就攻击阿勒颇事件进行表态。伊德利卜当然是我国

宝贵的一部分，我们决心予以收复。我们现在允许进行政治和外交努力，但我们根据《宪章》和国际法所享有的权利让我们可以在我们认为必要时全面收复伊德利卜。

叙利亚政府不会允许伊德利卜成为另一个托拉博拉。我们不允许出现这样的情况。伊德利卜不可能有其他托拉博拉恐怖团体。这一点是已经完全决定了的。

由于我们尊重联合国在促进叙利亚内部对话方面的作用，叙利亚副总理兼外交部长和侨民社团10月24日在大马士革会见了特使。会上讨论了为推进解决叙利亚危机的政治进程所作的各项努力，以及关于政治进程和宪法委员会的看法。我国部长和秘书长安东尼奥•古特雷斯在纽约大会第七十三届会议工作间隙讨论了这些问题。

我国相信联合国及其《宪章》的作用，就像创始会员国那样。联合国的作用基于法律的力量，而不是武力的傲慢，这种作用尊重各国的主权和不干涉其内政。

作为安理会常任理事国的某个国家为恐怖分子在坦夫建立了营地，在那里部署其军事部队。如安理会所知，坦夫是叙利亚领土的一部分，因此，这样做违反《宪章》。然而，自特使四年前担任叙利亚内部调解人以来，叙利亚政府一直积极、公开地致力于日内瓦谈判，并以透明的方式与他打交道。我国继续祝愿他的使命取得成功，因为这符合叙利亚人民的利益，叙利亚政府在与其两位前任科菲•安南和拉赫达尔•卜拉希米打交道时就证明了这一点。

我国以完全积极的方式参与阿斯塔纳进程，并积极对待在索契举行的叙利亚全国对话的结果。我们继续保持在设立一个委员会来讨论现行宪法方面所取得的成果。特使可以促进该委员会的工作。我国政府是第一个代表叙利亚国家向特使提交了一份委员会成员名单的政府，我们认为，保证国可以与叙利亚政府充分合作和协调，在联合国的协助下在组建该委员会及制定其任务和工作机制方面发挥重要作用。安理会应该注意到，我们并未将联合国排除在外。然而，联合国的作用是促进叙利亚内部对话，而且它并不拥有对此对话的监护权。特使的任务是促进叙利亚内部对话。

没有人比叙利亚政府更愿意结束蹂躏我国七年多的危机。我们一直受到恐怖主义战争的最严重冲击，其目标是使叙利亚国家四分五裂、杀戮我国人民以及摧毁我们的基础设施。该计划是要将叙利亚变为一个失败的国家，但我们已经使该计划失败。我们还一向对各项反恐倡议和解决危机以及解决战争参与者问题持开放态度，目的是实现民族和解，以期结束血腥屠杀并维护叙利亚及其人民的团结。

我们认为，建立一个委员会来讨论一部反映叙利亚社会并实现其雄心勃勃的目标的宪法，是结束危机的途径。因此，我们认为，我国外交部长和秘书长在大会一般性辩论期间的会晤以及最近在大马士革与特使进行的磋商，是反映我们与特使积极合作的努力的开始。我们还认为，与两个阿斯塔纳进程担保方伊朗和俄罗斯进行协调，以达成将确保建立宪法委员会并帮助实现叙利亚人民愿望的深思熟虑的解决方案，将在实现我们的目标方面起到重要作用。正是索契叙利亚全国对话大会，而不是特使、日内瓦会谈或阿斯塔纳进程，提议建立一个宪法委员会。叙利亚人自己在索契决定建立一个委员会以讨论他们的宪法。我们还认为，设定人为的最后期限并提出不利于我们所希望的结果的想法，将不会在帮助我们实现我们的愿望方面取得积极成果。

最后，我要强调，叙利亚政府将尽一切努力满足叙利亚人民和我们真正的朋友以及所有渴望建立一个没有恐怖主义的世界、加强《联合国宪章》价值观以及在本地区乃至全世界实现稳定与安全的人的愿望。我们愿意继续与联合国合作，以取得我们所渴望的成果。

**主席**（以西班牙语发言）：联合王国代表要求再次发言。

**皮尔斯女士**（联合王国）（以英语发言）：我的发言将非常简短。我们在会议厅里听到了对特使表示的大量支持。让我们期望在现在和11月19日期间保持这种支持。我有一个关于伊德利卜的问题。叙利亚大使提到叙利亚当局重新夺回-我再说一遍，重新夺回-伊德利卜。这将削弱俄罗斯人和土耳其人就伊德利卜达成的协议。我想知道俄罗斯和土耳其关于伊德利卜的协议是否仍然有效，以及它可能持续有效多久。

**主席**（以西班牙语发言）：阿拉伯叙利亚共和国代表要求再次发言。

**贾法里先生**（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我感谢我的同事英国大使就这个问题提出的问题，并要求作进一步澄清。

首先，安理会当然知道，我经常代表我国政府说，伊德利卜是叙利亚的一片热土。我们不是在谈论佛罗里达、格拉斯哥或马赛。我们谈论的是伊德利卜——一个属于阿拉伯叙利亚共和国一部分的地区。

第二，当恐怖主义威胁到一个安理会理事国时，其政府自然会立即介入以打击恐怖主义。有成千上万这样的例子。昨天，美国的每一个电视频道都在报道一起恐怖主义行为（9个含有炸弹的包裹邮寄给纽约的一些知名人士和公共机构），并谈论该恐怖主义行为的严重性。幸运的是，此恐怖主义行为并没有导致任何生命损失。我们都认为美国政府正在采取正确行动调查此事，因为这是一种恐怖主义行为。那么在伊德利卜的3万名外国恐怖主义战斗人员又该当何论？他们当然都是温和派——他们属于努斯拉阵线、达伊沙及土库曼等团体。他们本质上都是温和的：这3万名外国恐怖主义战斗人员两天前轰炸阿勒颇，造成数十人死亡、数十人受伤。他们从伊德利卜炮击阿勒颇，这违反了俄土协议。这与我们打算重新夺回伊德利卜毫不相干，因为伊德利卜是目前在恐怖主义控制下的我国一片热土。

第三，当政府认为适当的时侯，我们将重新夺回伊德利卜并恢复对伊德利卜的主权。那是什么意思？这意味着，如果我们确信外交和政治努力未能使我国这片热土回归国家主权，那么我们就会这样做。该问题受外交和政治协议的约束。我们知道如何解决这个问题，我们自然有朋友和盟友来帮助我们分析局势。因此，如果我代表我国政府说，在我们认为适当的情况下，我们将恢复对伊德利卜的主权，因为它是我们国土的一部分，这就不足为奇了。

**主席**（以西班牙语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：同我的英国同事一样，我的发言也很简短。她问了一个非常具体的问题，即俄罗斯同土耳其最近达成的伊德利卜协议是否有效。是的，正如我们在声明中所说，该协议仍在实施中。与此同时，我想确认阿拉伯叙利亚共和国代表所说的话，即我们正在谈论的是主权叙利亚的一个地区。不言而喻，我们认为，合法的叙利亚当局最终将重新控制构成阿拉伯叙利亚共和国的所有领土。这两点之间没有矛盾。

**主席**(以西班牙语发言):我现在请德米斯图拉先生回应评论并回答问题。

**德米斯图拉先生**（以英语发言）:首先我要澄清一点。在我与穆阿利姆部长非常紧张和长时间的会晤中，他没有提出恐怖主义问题。正因如此，我在今天关于我大马士革之行的会议上没有专门提到这一点。唯一的问题是宪法委员会。

我要提醒安理会，11月是一个非常特殊的月份，不是因为我要离任，而是因为有很多机会可以在宪法委员会方面取得进展。首先，伊斯坦布尔峰会定于明天10月27日举行。第二，阿斯塔纳小组肯定会举行会议，我们期待看到阿斯塔纳小组是否能够起草出联合国有望批准并决定其是否可信和包容

的某种建议。第三，少数组很可能会举行不止一次会议，其中一次安排在10月29日星期一。我们还听说，普京总统和特朗普总统可能会在11月份举行首脑会议，我们计划在11月19日向安全理事会至少再通报一次情况。

所以在这段时间里，我会按要求对阿斯塔纳小组进行特别监督，因为它们被赋予了一项要于11月份履行的任务。我将继续确定《索契宣言》后续行动和宪法委员会的可行性，以便据此向安全理事会和秘书长提出报告。

我到任期最后一天都将竭尽全力，以便能够利用一切机会邀请各方参加宪法委员会第一次会议，并评估所有这些讨论和会议的结果，包括向秘书长和安全理事会通报宪法委员会的明晰程度以及取得进展或事态僵持的原因。安理会理应在11月份获知这一切，我有责任澄清这些事项。

上午10时45分散会。